Основные юридические аспекты обеспечения лекарственными препаратами.

Конституционное право граждан на бесплатную медицинскую помощь в государственных учреждениях.

«Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений».

Данная норма Конституции позволяет гражданину, обратившемуся за медицинской помощью в государственное учреждение здравоохранения, требовать оказания бесплатной помощи, включая и лекарственную, - иначе помощь, при которой нет лекарств, не может быть признана соответствующей понятию «помощь». Данная конституционная норма имеет высшую силу по отношению к другим нормам права (законам, постановлениям Правительства РФ и т.п.).

Конституционное право на бесплатную помощь не действует, когда:

- медицинская помощь оказывается не в государственном и не в муниципальном учреждении здравоохранения;
- за помощью обратился не гражданин РФ или когда имеется анонимное обращение;
- речь идет о сервисных услугах и не медицинской помощи;
- когда плательщиком не является гражданин РФ, а любое другое лицо за него (организация, частная компания, даже и медицинская, СМО, включая ДМС, исследователь и т.п.).

Это случаи, когда оказывая платные услуги, государственное учреждение здравоохранения не нарушает Конституцию РФ.

N.B.: *любое обращение в негосударственные лечебные учреждения здравоохранения – оплачивается самим пациентом.*

Законодательные (неконституционные) гарантии.

В отличие от конституционного права в действующем законодательстве гарантируется бесплатно только экстренная медицинская помощь и помощь в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

N.B.*: согласно закону все граждане получают экстренную (неотложную) помощь бесплатно.*

Право на обеспечение лекарственными препаратами амбулаторно.

Согласно закону, в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара гражданам оказывается первичная медико-санитарная помощь. В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предоставляется первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная. За счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования застрахованным лицам оказываются первичная медико-санитарная помощь.

Страховое обеспечение в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования устанавливается исходя из стандартов медицинской помощи и порядков оказания медицинской помощи, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

N.B.: *оказание бесплатной медицинской помощи ограничено условиями страхования, которое включает в себя стандарты оказания медицинской помощи.*

Медицинская организация обязана осуществлять медицинскую деятельность в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе порядками оказания медицинской помощи и стандартами медицинской помощи. Поскольку оказание первичной медико-санитарной помощи основано на утверждаемых стандартах, обязательных для исполнения, а сама первичная медико-санитарная помощь оказывается гражданам бесплатно за счет ОМС (Обязательного медицинского страхования), то можно уверенно говорить о том, что наличие препарата в стандарте является основанием для бесплатного обеспечения им больных. Согласно закону, назначение и применение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи, допускается в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии (ВК). Таким образом, несмотря на приведенный приказ, у врачебных комиссий сохраняются права на выписывание препаратов, не входящих в стандарт медицинской помощи, поскольку закон выше приказа, и приведенный приказ не приведен в соответствие закону, который принят позднее. Это подтверждается и иными положениями нормативных актов.

Так, согласно приказу Минздрава РФ врачебная комиссия (ВК) осуществляет следующие функции:

- принятие решений по вопросам профилактики, диагностики, лечения, медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения граждан в наиболее сложных и конфликтных ситуациях, требующих комиссионного рассмотрения;
- определение трудоспособности граждан;
- продление листков нетрудоспособности в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;
- принятие решения по вопросу о направлении пациента на медико-социальную экспертизу в соответствии с законодательство Российской Федерации;
- проведение экспертизы профессиональной пригодности некоторых категорий работников;
- принятие решения о назначении лекарственных препаратов при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям):
  - не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи;
  - по торговым наименованиям;
- оценка соблюдения в медицинской организации установленного порядка ведения медицинской документации;
- разработка мероприятий по устранению и предупреждению нарушений в процессе диагностики и лечения пациентов;
- изучение каждого случая смерти пациента в целях выявления причины смерти, а также выработки мероприятий по устранению нарушений в деятельности медицинской организации и медицинских работников в случае, если такие нарушения привели к смерти пациента;
- принятие решения по вопросам назначения и коррекции лечения в целях учета данных пациентов при обеспечении лекарственными препаратами в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- взаимодействие в работе по вопросам, относящимся к компетенции врачебной комиссии, с территориальными фондами обязательного медицинского страхования, региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, со страховыми медицинскими организациями, иными органами и организациями;
- рассмотрение обращений (жалоб) по вопросам, связанным с оказанием медицинской помощи граждан в медицинской организации;

Врачебная комиссия создается на основании приказа руководителя медицинской организации.

Врачебная комиссия (подкомиссия врачебной комиссии) состоит из председателя, одного или двух заместителей председателя, секретаря и членов комиссии.

Заседания врачебной комиссии (подкомиссии врачебной комиссии) проводятся не реже одного раза в неделю на основании планов-графиков, утверждаемых руководителем медицинской организации.

Решение врачебной комиссии (подкомиссии врачебной комиссии) считается принятым, если его поддержало две трети членов врачебной комиссии (подкомиссии).

Решение врачебной комиссии (подкомиссии врачебной комиссии) оформляется в виде протокола, который содержит следующие сведения:

- дата проведения заседания врачебной комиссии (ее подкомиссии);
- список членов врачебной комиссии (ее подкомиссии), присутствовавших на заседании;
- перечень обсуждаемых вопросов;
- решения врачебной комиссии (ее подкомиссии) и его обоснование.

Секретарь врачебной комиссии (подкомиссии врачебной комиссии) вносит принятое решение в медицинскую документацию пациента, а также журнал.

Выписка из протокола решения врачебной комиссии выдается на руки пациенту либо его законному представителю на основании письменного заявления.

Протоколы решений врачебной комиссии (подкомиссии врачебной комиссии) подлежат хранению в течение 10 лет.

Контроль за деятельностью врачебной комиссии и ее подкомиссий осуществляет руководитель медицинской организации.

N.B.: *ВК может принять решение о назначении, индивидуально лекарственных средств не входящих в перечень лекарственного обеспечения и не входящие в стандарты оказания медицинской помощи в рамках ОМС - бесплатно.*

Право обеспечения лекарственными препаратами льготных групп населения.

Практика в России такова, что в амбулаторных условиях лекарства приобретаются гражданами самостоятельно за свой счет, за исключением льготных категорий и стационаров.

В Постановлении Правительства РФ перечислены перечни групп населения и категории заболеваний, среди которых содержится указание на то, что инвалиды I и II неработающей группы, а так же дети-инвалиды до 18 лет и некоторые другие группы населения получают все необходимые лекарства бесплатно, а инвалиды II и III групп, признанные в установленном порядке безработными, с 50% скидкой. Таким образом, признание лица инвалидом позволяет ему получать лекарственные препараты бесплатно.

Еще одна льготная группа - граждане, имеющие право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами. К таким гражданам отнесены малоимущие семьи, а также малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

При оказании амбулаторной медицинской помощи указанным категориям граждан в случаях типичного течения болезни назначение лекарственных препаратов осуществляется исходя из тяжести и характера заболевания согласно утвержденным в установленном порядке стандартам медицинской помощи и в соответствии с перечнем лекарственных препаратов для социальных льготников.

N.B.: *Инвалиды I, II нерабочей группы получают препараты бесплатно, II, III рабочей группы получают препарат с 50% скидкой. А также малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации; все препараты назначают согласно утвержденным в установленном порядке стандартам*

медицинской помощи и в соответствии с перечнем лекарственных препаратов для социальных льготников.

Обеспечение лекарственными препаратами в стационарах.

Обеспечение граждан в стационарах согласно закону осуществляется в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях осуществляется лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", и медицинскими изделиями, которые предусмотрены стандартами медицинской помощи.

Программа госгарантий формируется с учетом порядков оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, а также с учетом особенностей половозрастного состава населения, уровня и структуры заболеваемости населения Российской Федерации, основанных на данных медицинской статистики.

N.B.: *в стационарах, согласно закону, пациенты обеспечиваются бесплатной медицинской помощью (только в государственных лечебных учреждениях) и обеспечиваются бесплатно лекарственными препаратами, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (узнать перечень можно на сайте Минздрава РФ).*

Таким образом, федеральный закон определяет, что выполнение сразу двух критериев — наличие в Перечне ЖНВЛП и наличие в стандартах медицинской помощи - включает лекарственный препарат в программу государственных гарантий бесплатной медицинской помощи.

Для реализации своего конституционного права на обеспечение каким-либо лекарственным препаратом бесплатно граждане пишут заявление сначала главному врачу (образец заявления представлен в Приложении к данной брошюре).

Подготовлено по материалам Общероссийской общественной организации «Лиги защитников пациентов»
http://ligap.ru/questions/prava/

Приложение

Главному врачу
поликлиники №

От Иванова Ивана Ивановича,
проживающего по адресу:
Иваново, ул. Ивановская, д. Х

Заявление об устранении нарушения права на обеспечение лекарственным препаратом Х

19.04.2014 года я обратился в Поликлинику №1 г. N за медицинской помощью в связи с болями в ногах и перемежающейся хромотой. После назначенных врачом исследований, мне был поставлен диагноз ишемия нижних конечностей атеросклеротического генеза, а для лечения был назначен ряд лекарственных препаратов, включая препарат Х, которые мне было предложено купить в аптеке за свой счет. Однако, я считаю данное требование неправомерным по следующим основаниям.

Поликлиника №1 г. N является муниципальным учреждением здравоохранения, что видно из ее статуса, указанного при входе на ее территорию.

В соответствии с ч.1 ст. 41 Конституции РФ «Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет бюджетных, страховых и иных поступлений».

Медицинскую помощь без необходимых лекарств, назначенных врачом (а препарат Х был мне назначен), нельзя считать помощью.

Таким образом, предложение купить за свои деньги назначенный мне лекарственный препарат нарушает мои конституционные права на бесплатную медицинскую помощь в муниципальном учреждении и следует расценивать как неоказание мне медицинской помощи и оставление в опасности.

В то же время имеется ряд нормативных актов, которые обязывают лечебное учреждение лечить меня бесплатно.

Согласно закону в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара гражданам оказывается первичная медико-санитарная помощь.[1]

В рамках программы государственных гарантий **бесплатного** оказания гражданам медицинской помощи предоставляется первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная.[2]

За счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования застрахованным лицам оказываются первичная медико-санитарная помощь[3].

Страховое обеспечение в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования устанавливается исходя из стандартов медицинской помощи и порядков оказания медицинской помощи, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти[4].

Согласно закону[5], назначение и применение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи (а стандартов по лечению моего заболевания не имеется), допускается в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по

---

1 п. 6 ст. 33 ФЗ РФ № 323 от 21.11.2011. «Об основах охраны здоровья граждан»
2 п.1 ч.1 ст. 80 ФЗ РФ № 323 от 21.11.2011. «Об основах охраны здоровья граждан»
3 Там же.
4 п. 4. ст 35 ФЗ РФ от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации"
5 п.5 ст. 37 ФЗ РФ № 323 от 21.11.2011. «Об основах охраны здоровья граждан»

жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии.

Это дает мне необходимые правовые основания для бесплатного получения необходимого мне лекарства.

На основании выше изложенного ПРОШУ :

1. Провести заседание врачебной комиссии.
2. Принять меры к обеспечению меня медицинской помощью, включая лекарственное обеспечение препаратом X бесплатно в необходимом (назначенном мне) объеме.

Дата. Подпись.